



Uchwała Nr 15/P/2019
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12 grudnia 2019 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy
Lipno na 2020 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 roku w składzie:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Jan Sieklucki

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym w dniu 15 listopada 2019 r. przez Wójta Gminy Lipno projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi do projektu budżetu

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Lipno spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm. – dalej ustawa) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2020 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2020 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w wielkościach:

- dochody - 56 829 646,00 zł, w tym bieżące 55 352 872,00 zł i majątkowe 1 476 774,00 zł,
- wydatki - 59 988 326,00 zł, w tym bieżące 52 197 547,00 zł i majątkowe 7 790 779,00 zł,
- deficyt budżetu – 3 158 680,00 zł
- przychody budżetu – 4 056 668,00 zł,
- rozchody budżetu - 897 988,00 zł.

Z powyższych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej na 2020 rok zakłada deficyt budżetowy, który wraz z planowanymi rozchodami budżetu z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań sfinansowany zostanie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 4 056 668,00 zł.

Stosownie do zapisu art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1 - 3 oraz art. 90 ustawy oraz upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań.

Prognozowane w budżecie dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy. Planowana na 2020 rok nadwyżka operacyjna wynosi 3 155 325,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że uzyskana nadwyżka operacyjna stanowi podstawowy element wyliczenia wartości wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu w kolejnych latach i uważana jest za istotny miernik kondycji finansowej gminy.

W planie dochodów majątkowych ujęto środki na zadania realizowane przy udziale środków zewnętrznych w wysokości 1 396 774,00 zł, w tym środki unijne w ramach programu PROW oraz środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej z Ministerstwa Sportu i Turystyki. Dochody ze sprzedaży majątku (sprzedaż działek) przyjęto w wysokości 80 000,00 zł. Prognozowane dochody majątkowe stanowią 2,6 % planowanych dochodów na ten rok.

Wykazane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 13,0 % planowanych wydatków budżetowych, w tym na zadania i projekty współfinansowane z środków unijnych w wysokości 1 395 452,00 zł. Z ustalonych w projekcie budżetu na 2020 rok źródeł finansujących wydatki majątkowe wynika, że dochody majątkowe finansują wydatki majątkowe w 19,0 %, nadwyżka operacyjna w 40,5 %, a kredyty i pożyczki w 40,5 %.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2020 roku, zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy sporządzone zgodnie z art. 215 ustawy.

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i celową, w tym celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane:

— dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki w wysokości 130 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2019 r. poz. 2277),

— wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 10 000,00 zł, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2019 r. poz. 1396.),

— dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) w wysokości 2 165 000,00 zł,

— wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołectkiego zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Skład Orzekający podkreśla, że wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią

rozwoju Gminy. Skład wskazuje, że zadania ujęte w załączniku nr 10 „Wykaz funduszu sołeckiego i jego przeznaczenie w 2020 roku” do uchwały zostały wykazane w układzie dział, rozdział bez wskazania paragrafu w jakim zostały ujęte w załączniku nr 2 „Projekt wydatków Gminy Lipno na 2020 rok”. Powyższe należy uzupełnić przed podjęciem uchwały budżetowej na 2020 rok.

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do dokonywania zmian w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, w tym na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w planie wydatków majątkowych polegających na przeniesieniach między rozdziałami i paragrafami w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Ponadto Wójta upoważniono do zmian w zakresie w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 4 tiret a, b i c ustawy. Zawarto upoważnienie do udzielania pożyczek, a także do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. Do upoważnień tych Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2019 roku jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy