

**Uchwała Nr 6/I/2019**  
**Składu Orzekającego Nr 8**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 3 września 2019 roku.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Lipno informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy za pierwsze półrocze 2019 roku.

Skład Orzekający Nr 8 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 15/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 sierpnia 2019 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Jan Sieklucki

działając na podstawie art.13 pkt 4 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869)

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie informację o przebiegu wykonania budżetu  
Gminy Lipno za pierwsze półrocze 2019 roku.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Lipno w ustawowym terminie przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2019 roku celem zaopiniowania. Przekazana informacja obejmuje:

- sprawozdania budżetowe opracowane zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. 2019 r. poz. 1393) oraz rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. 2014 r. poz. 1773),
- część opisową i tabelaryczną z wykonania budżetu gminy,
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej,
- informację o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury.

Skład Orzekający opiniując informację stwierdził, że wykazane wielkości w zakresie planu dochodów i wydatków budżetowych są zgodne z wielkościami wynikającymi z przedłożonej Izbie uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok i jej zmianami, uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2019 roku. Część opisowa informacji uzupełnia dane liczbowe zawarte w sprawozdaniach budżetowych.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że uchwalony przez Radę Gminy Lipno budżet Gminy na 2019 rok po wprowadzeniu zmian na koniec okresu sprawozdawczego został wykonany w wysokości:

- dochody - 30 388 874,19 zł, co stanowi 56,5 % planu, w tym bieżące 28 282 709,02 zł, (tj. 56,9 % planu) i majątkowe 2 106 165,17 zł, (tj. 51,5 % planu),
- wydatki - 26 718 569,52 zł, co stanowi 45,7 % planu, w tym bieżące 24 623 170,48 zł, (tj. 51,4 % planu) i majątkowe 2 095 399,04 zł, (tj. 19,8 % planu).

W omawianym okresie dochody własne zostały zrealizowane w wysokości 7 419 831,79 zł, co stanowi 55,8 % planu, na których stopień wykonania istotne znaczenie miały wpływy :

- z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych 2 536 101,00 zł, tj. 46,8 % planu,
- z podatku od nieruchomości 1 659 882,46 zł, tj. 53,9 % planu,
- z podatku rolnego 499 459,00 zł, tj. 55,6 % planu
- zastosowanie ulg, umorzeń oraz obniżenie górnych stawek podatków na łączną kwotę 781 568,64 zł, tj. 5,9 % planowanych dochodów własnych,
- występowanie należności wymagalnych w wysokości 2 756 654,98 zł, które wzrosły w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 290 176,99 zł.

W strukturze planowanych dochodów ogółem (po zmianach) subwencje z budżetu państwa stanowiły 36,7 %, dotacje celowe 38,9 % oraz dochody własne 24,4 %.

Na zadania realizowane przy udziale środków z budżetu Unii Europejskiej zaplanowano dochody w kwocie 3 952 983,00 zł i wydatki w kwocie 3 872 616,36 zł, które w omawianym okresie wykonano odpowiednio w wysokości 1 791 302,90 zł i 1 487 197,93 zł

W informacji opisowej przedstawiono stopień realizacji dochodów i wydatków budżetowych w układzie tabelarycznym i opisowo, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów. Wskazano, że większość wydatków inwestycyjnych poniesiona zostanie w II półroczu br. w związku z realizacją już zawartych umów oraz prowadzonych przetargów na pozostałe inwestycje. Omówiono należności wymagalne wraz ze wskazaniem działań podjętych w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów.

Przy realizacji budżetu Wójt Gminy przestrzegał zasady równowagi budżetowej. Nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków w żadnej podziale klasyfikacji budżetowej.

W wyniku realizacji budżetu za I półrocze br. wypracowana została:

- nadwyżka budżetowa w wysokości 3 670 304,67 zł, (przy planowanym deficycie 4 737 586,00 zł),
- nadwyżka operacyjnej, stanowiąca dodatnią różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, w kwocie 3 659 538,54 zł, (przy planowanej w wysokości 1 745 380,00 zł), co spełnia wymóg art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zadłużenie Gminy na koniec okresu sprawozdawczego, (sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń) wyniosło 6 293 271,23 zł, co stanowi tj. 11,7 % planowanych dochodów budżetowych.

Planowane rozchody z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 2 030 854,00 zł wykonano w kwocie 1 357 859,54 zł, co wraz z odsetkami stanowi 2,69 % planowanych dochodów budżetowych. W omawianym okresie Gmina nie udzieliła poręczeń i gwarancji.

Wraz z informacją z wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku przekazano:

- sprawozdanie z wykonania planu finansowego instytucji kultury – Biblioteki Publicznej Gminy Lipno z/s w Radomicach oraz Ośrodka Kultury Gminy Lipno z/s w Wichowie, z którego wynika, że w ww. jednostkach nie występują należności i zobowiązania wymagalne,
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 - 2029 oraz realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.3 ustawy. Z przedłożonej informacji wynika, że w omawianym okresie sprawozdawczym relacja spłat, o której stanowi art. 243 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

Skład Orzekający informuje, że z dniem 1 stycznia 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2018 r, poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące, między innymi sposobu wyliczania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020-2025 oraz na rok 2026 i lata następne.

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Gmina jest zobowiązana na bieżąco analizować swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Lipno za I półrocze br. spełnia wymogi określone w ustawie o finansach publicznych i daje możliwość oceny wykonania budżetu Gminy za I półrocze br.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Elżbieta Osińska Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy