

**Uchwała Nr 11/WPF/2018**  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 11 grudnia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy  
Finansowej Gminy Lipno na lata 2019 – 2029.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska  
Członkowie: - Halina Strzelecka  
- Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej  
Gminy Lipno na lata 2019-2029.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Lipno przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno na lata 2019–2029 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania. Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2019 – 2029 uwzględnia wszystkie elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm. - dalej ustawa). Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

W projekcie uchwały na podstawie art. 228 ustawy zawarto fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wykazanych w załączniku nr 2 na lata 2019-2021, a także upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest

niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Została zachowana zasada zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, wynikająca z art. 242 ustawy. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Skład Orzekający podkreśla, że wysokość wykonanej nadwyżki operacyjnej będzie miała decydujący wpływ na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika dopuszczalnego obciążenia budżetu spłatą długu a tym samym na kształtowanie się relacji opisanej w art. 243 ustawy. Ma to szczególne znaczenie w przypadku spłaty zobowiązań z lat poprzednich jak i możliwości zaciągania nowych kredytów i pożyczek.

W wyniku analizy WPF Skład Orzekający zwrócił uwagę na planowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Z objaśnień dołączonych do WPF wynika, że w planie dochodów budżetowych ujęto środki unijne stanowiące dofinansowanie zadań realizowanych w ramach programów RPO i PROW. W latach 2019 – 2024 zaplanowano dochody majątkowe z tytułu wpłaty rat za sprzedane mieszkania w poprzednich latach oraz dochody ze sprzedaży gruntu. W objaśnieniach dołączonych do WPF nie wskazano nieruchomości objętych sprzedażą oraz wyceny ww. majątku. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy WPF powinna być realistyczna, a załączone do WPF objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Prognoza kwoty długu sporządzona została na lata 2019 - 2029, tj. na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wynika z treści art. 227 ust. 2 ustawy. Prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku wyniesie 9 741 445,79 zł, tj. 19,5 % planowanych na ten rok dochodów. Od roku 2020 nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań zwiększających dług Gminy, a planowana spłata rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi.

Z danych wykazanych w projekcie prognozy kwoty długu na lata 2019- 2029 wynika, że relacja określona art. 243 ustawy została zachowana. Wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia (w 2019 roku po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) liczony zgodnie z treścią art. 243 ustawy w latach 2019 - 2029 jest wyższy niż przypadająca w danym roku rata spłaty zobowiązań wraz z odsetkami. Skład Orzekający podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie realizacji budżetów w wielkościach zaplanowanych, tj. osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku.

Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku realizacji budżetów poniżej wartości zaplanowanych w WPF Organy Gminy winny dokonać zmian zapewniających spełnienie wymogu art. 242 i art. 243 ustawy. Na Organach Gminy (stanowiącym i wykonawczym) spoczywa obowiązek zachowania dyscypliny w ponoszeniu wydatków oraz zachowania ostrożności w podejmowaniu decyzji mających wpływ na poziom długu i możliwości jego spłaty.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2019 – 2021, co wyczerpuje dyspozycje określone

art. 226 ust. 3 ustawy. Przedsięwzięcia będą realizowane przy udziale pozyskanych środków zewnętrznych.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie za 3 kwartały roku 2018, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych. Skład wskazuje, że informacje w zakresie kwot subwencji ogólnej i udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych są wielkościami prognozowanymi i mogą ulec zmianom w stosunku do kwot planowanych.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy WPF powinna być realistyczna, a zatem planowane w niej dochody oraz wydatki powinny być uzasadnione. Załączone do WPF objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2018 r., jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, tj. spełnienie wymogu art. 242 i 243 Skład Orzekający, postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Elżbieta Osińska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy