

Uchwała Nr 11/P/2018
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 11 grudnia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2019 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska
Członkowie: - Halina Strzelecka
- Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2019 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2019 rok oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.- dalej ustawa).

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w wielkościach:

- dochody budżetu w wysokości 49 929 773,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 48 478 657,00 zł i majątkowe w kwocie 1 451 116,00 zł,
- wydatki w wysokości 52 914 620,00 zł, w tym :
 - wydatki bieżące w kwocie 45 389 794,00 zł i majątkowe w kwocie 7 524 826,00 zł,
- deficyt budżetowy w wysokości 2 984 847,00 zł,
- przychody budżetu w wysokości 4 121 170,00 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 1 136 323,00 zł.

Z danych przyjętych w projekcie budżetu wynika, że planowana nadwyżka operacyjna (dodatnia różnica dochodów bieżących i wydatków bieżących) wynosi 3 088 863,00 zł. Zatem spełniona została zasada określona art. 242 ust.1 ustawy, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy.

Zakładany w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok wynik finansowy to deficyt budżetowy, który stanowi 6,0 % planowanych dochodów budżetowych. Planowany deficyt budżetowy oraz rozchody budżetu z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1 136 323,00 zł sfinansowane zostaną przychodami budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 4 121 170,00 zł. Wskazane źródła sfinansowania planowanego deficytu i spłaty zobowiązań finansowych są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy.

Zachowana została wymagana korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok i projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz kwoty długu zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy

Przyjęte w planie dochodów budżetowych na 2019 rok kwoty subwencji (oświatowej, wyrównawczej i równoważącej) oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych odpowiadają prognozowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów. W planie dochodów majątkowych ujęto środki unijne na dofinansowanie zadań realizowanych w ramach programów RPO i PROW w łącznej wysokości 1 311 116,00 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwocie 90 000,00 zł ze wskazaniem, że dotyczą sprzedaży działek i wpłat z tytułu spłaty rat za sprzedane mieszkania w Maliszewie i budynku w Tomaszewie. Planowane dochody majątkowe stanowią 2,9 % planowanych dochodów budżetowych.

Wykazane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 14,2 % wydatków budżetowych, w tym środki na inwestycje realizowane przy udziale środków zewnętrznych zaplanowano w kwocie 2 606 738,00 zł.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz własnych zadań bieżących gminy, plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2019 roku, zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy sporządzone zgodnie z art.215 ustawy.

Zgodnie z wymogiem art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane:

— dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2018 r. poz. 2137),

— wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2018 r. poz. 799 z późn. zm.),

— dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych, zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm),

— wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego, zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie, polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, w tym na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w planie wydatków majątkowych polegających na przeniesieniach między paragrafami i rozdziałami w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Organ wykonawczy upoważniono także do udzielania pożyczek w roku budżetowym 2019 do wysokości 100 000,00 zł. Do upoważnień tych Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2018 roku jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy