



Uchwała Nr 10/WPF/2017
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 grudnia 2017 r.

w sprawie wyrażenia u opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno na lata 2018 – 2027.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska
Członkowie: - Daniel Jurewicz
- Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno na lata 2018-2027.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 211/2017 z dnia 9 listopada 2017 r., Wójt Gminy Lipno przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszcz, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno na lata 2018 - 2027 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po zapoznania się z wyżej wymienionymi dokumentami oraz projektem uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2018 r. ustalił, co następuje:

— Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia WPF na lata 2018 – 2027 uwzględnia wszystkie elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 - dalej ustawa).

— Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

— Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2017 r., informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych.

— Została zachowana zasada zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, wynikająca z art. 242 ustawy. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy wartość uzyskanej nadwyżki operacyjnej w danym roku stanowi element wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty w trzech kolejnych latach. Ma to szczególne znaczenie w przypadku zaciągania nowych zobowiązań finansowych.

— Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2018 – 2027, tj. na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wynika z treści art. 227 ust.2 ustawy. Z założeń przyjętych w prognozie wynika, że w 2018 r. planowany deficyt budżetowy w wysokości 9 097 438,00 zł oraz planowana spłata rat zobowiązań w wysokości 2 171 400,00 zł zostaną sfinansowane przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 11 268 838,00 zł, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy. Planowana kwota długu na koniec 2018 r. wynosi 11 057 144,56 zł, tj. 22,8 % planowanych na ten rok dochodów budżetu. Od roku 2019 zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Od 2019 r. Gmina nie planuje zaciągania nowych tytułów dłużnych.

– Z przedłożonej prognozy wynika, że w latach 2018 – 2027 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy. Wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia w latach 2018 - 2027 jest wyższy niż przypadająca w danym roku rata spłaty zobowiązań wraz z odsetkami

— W załączniku Nr 2 „Przedsięwzięcia na lata 2018 – 2022” ujęto przedsięwzięcia, których okres realizacji przypada głównie na 2018 r.

— Zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy WPF powinna być realistyczna, a zatem planowane w niej dochody oraz wydatki powinny być uzasadnione. Załączone do WPF objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości.

Sposób wejścia w życie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 – 2026, o ile zostanie ona podjęta do końca 2017 r. jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

