



**Uchwała Nr 10/P/2017**  
**Składu Orzekającego Nr 8**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 8 grudnia 2017 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2018 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska  
Członkowie: - Daniel Jurewicz  
- Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2018 r.

#### Uzasadnienie

Wójt Gminy Lipno spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 – dalej ustawa) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2018 r. wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania.

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2018 r., Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214 – 215, art. 217 i art. 222 oraz art. 235 - 237 ustawy. W wyniku analizy przedłożonych dokumentów Skład Orzekający ustalił, co następuje;

W projekcie budżetu zaplanowano dochody budżetowe w wysokości 49 318 396,00 zł, w tym: dochody bieżące 47 635 351,00 zł oraz dochody majątkowe 1 683 045,00 zł. Wydatki budżetowe ustalono w kwocie 58 415 834,00 zł, w tym: wydatki bieżące 45 589 917,00 zł oraz wydatki majątkowe 12 825 917,00 zł.

Przyjęte w projekcie uchwały budżetowej dochody majątkowe stanowią 3,4 % planowanych dochodów ogółem, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 100 000,00 zł.

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wskazano, że ww. dochody stanowią wpływy z tytułu rat za sprzedane już mieszkania oraz sprzedaż gruntu.

Po stronie planowanych dochodów ujęto środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej w związku z realizacją zadań współfinansowanych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w wysokości 1 513 045,00 zł, natomiast wydatki inwestycyjne zaplanowano w wysokości 2 866 648,00 zł.

Przyjęte w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 21,9 % planowanych wydatków. Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 12 825 917,00 zł zostaną sfinansowane dochodami majątkowymi w wysokości 1 683 045,00 zł (w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 100 000,00 zł), nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżką operacyjną) w wysokości 2 045 434,00 zł oraz przychodami zwrotnymi (kredytami i pożyczkami) w wysokości 9 097 438,00 zł.

Z ustalonych w projekcie budżetu na 2018 r. źródeł finansujących wydatki majątkowe wynika, że dochody majątkowe finansują wydatki majątkowe w 13,2 %, nadwyżka operacyjna w 15,9 % a kredyty i pożyczki w 70,9 %. Powyższe dane wskazują, że planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki w sposób decydujący wpłyną na kształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych, bowiem stanowią ok. 71 % źródeł ich finansowania.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2018 r. zakłada budżet z deficytem w wysokości 9 097 438,00 zł, który stanowi 18,4 % planowanych dochodów budżetowych.

Przychody budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 11 268 838,00 zł przeznaczono na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz na planowane rozchody budżetu z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 2 171 400,00 zł.

Gmina na 2018 r. zaplanowała dochody bieżące wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2 045 434,00 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust.1 ustawy.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika:

- plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie,
- plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2018 r.,
- zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy z uwzględnieniem podziału na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych sporządzone zgodnie z art. 215 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Przedłożony projekt budżetu uwzględnia dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy, wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289).

Zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) zaplanowano wydatki budżetowe na fundusz sołecki w wysokości 306 247,71 zł z podziałem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw. Wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy – art. 2 ust. 6 ww. ustawy.

Stosownie do art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy w projekcie budżetu zaplanowano obowiązkową rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zgodnie z art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu, w zakresie wydatków na uposażenie i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w planie wydatków majątkowych polegających na przeniesieniach między rozdziałami i paragrafami w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Organ wykonawczy upoważniono także do udzielania pożyczek w roku budżetowym 2018 do wysokości 100 000 zł. Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2017 r, jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Lipno na 2018 r. spełnia wymogi formalne i merytoryczne.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Elżbieta Osińska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

