

Uchwała Nr 14/P/2016
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 grudnia 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2017 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wyznaczony Zarządzeniem Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 roku w składzie:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Daniel Jurewicz
	-	Jan Sieklucki

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870), wyraża o przedłożonym w dniu 14 listopada 2016 r. przez Wójta Gminy Lipno projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2017 r. oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870.- dalej ustawa). Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w wielkościach:

- dochody w kwocie 45 735 659 zł, w tym: dochody bieżące 45 460 659 zł i dochody majątkowe 275 0005 zł,
- wydatki w kwocie 50 240 171 zł, w tym: wydatki bieżące 43 624 946 zł i wydatki majątkowe 6 615 225 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 4 504 512 zł,
- przychody w wysokości 5 164 032 zł i rozchody w kwocie 659 520 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że zaplanowany budżet na 2017 r. zakłada deficyt budżetowy w kwocie 4 504 512 zł, który wraz z planowanymi do spłaty ratami z tytułu

wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostanie sfinansowany przychodami budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 5 164 032 zł. Zaplanowane przychody z tytułu kredytów i pożyczek mieszczą się w określonym w projekcie uchwały budżetowej limicie zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z zasadą określoną w art. 242 ustawy. Zasada zrównoważenia budżetu w części wydatków bieżących stanowi ważny element konstrukcji budżetu. Skład Orzekający podkreśla, że wysokość nadwyżki operacyjnej stanowi jeden z podstawowych mierników oceny kondycji finansowej gminy (potencjału inwestycyjnego oraz zdolności kredytowej), tj. jakimi środkami dysponuje jednostka po pokryciu wydatków bieżących. Planowana na 2017 r. nadwyżka operacyjna wynosi 1 835 713 zł. Skład Orzekający wskazuje, że wysokość spłaty zobowiązań Gminy (zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia) w danym roku budżetowym uwarunkowana jest wymogiem art. 243 ustawy. Zgodnie z tym przepisem, dla danego roku budżetowego określa się wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Wskaźnik ten, ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Zaplanowane dochody majątkowe stanowią 0,6 % planowanych dochodów, w tym ze sprzedaży majątku 80 000 zł. Ujęta w dochodach budżetu kwota dotacji w wysokości 195 000 zł stanowi środki pozyskane w ramach udzielanej pomocy finansowej między jednostkami samorządu terytorialnego na realizację zadania pn. „Przebudowa drogi gminnej nr 190215 c Skórzno-Chełmica Duża.”

Przyjęte do realizacji inwestycje finansowane są z środków własnych gminy w tym z kredytów i pożyczek w wysokości 4 504 512 zł. Zaplanowane w projekcie budżetu na 2017 r. inwestycje stanowią 13,2 % planowanych wydatków budżetowych.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2017 r. oraz zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy sporządzone zgodnie z art. 215 ustawy.

Zgodnie z wymogiem art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane:

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 120 000 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii,
- wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 15 000,00 zł, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej,

— dochody w wysokości i wydatki w wysokości 1 140 000 zł związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

Na podstawie art. 212 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego, do których Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2016 r, jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Lipno na 2017 r. spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osińska