

Uchwała Nr 14/WPF/2016
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 grudnia 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej
Prognozy Finansowej Gminy Lipno na lata 2017 - 2025

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska
Członkowie: - Daniel Jurewicz
- Jan Sieklucki

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870), a także zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, po analizie projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno na lata 2017 – 2025 wyraża

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Lipno przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno na lata 2017 – 2025 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania. Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Przedłożony projekt uchwały w sprawie WPF uwzględnia wszystkie elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 - dalej ustawa). Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz kwoty długu, zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

Została zachowana zasada zrównowazenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, wynikająca z art. 242 ustawy. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno

w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Skład Orzekający podkreśla, że wysokość wykonanej nadwyżki operacyjnej będzie miała decydujący wpływ na kształtowanie się wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia a tym samym na kształtowanie się relacji opisanej w art. 243 ustawy w latach 2018 - 2020

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie za 3 kwartały roku 2016, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych. Skład wskazuje, że informacje w zakresie kwot subwencji ogólnej i udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych są wielkościami prognozowanymi i mogą ulec zmianom w stosunku do kwot planowanych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2017 – 2020, co wyczerpuje dyspozycje określone art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Prognoza kwoty długu sporządzona została na lata 2017 - 2025, tj. na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wynika z treści art. 227 ust. 2 ustawy. Prognozowana kwota długu w odniesieniu do 2016 r. będzie wyższa i na koniec 2017 r. wyniesie 6 293 489 zł, tj. 13,8 % planowanych na ten rok dochodów.

Z danych wykazanych w projekcie prognozy kwoty długu na lata 2017- 2025 wynika, że relacja określona art. 243 ustawy została zachowana. Wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia liczony zgodnie z treścią art. 243 ustawy, tj. w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy w latach 2017 - 2025 jest wyższy niż przypadająca w danym roku rata spłaty zobowiązań wraz z odsetkami.

Skład podkreśla, że omawiane wskaźniki zadłużenia, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. Przy powyższym Skład wskazuje, że planowana w 2018 r. nadwyżka operacyjna w kwocie 6 140 124 nie znajdują uzasadnienia w danych z lat poprzednich ale ma znaczenie dla wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia w latach 2019-2021. Skład Orzekający podkreśla, że omawiane wskaźniki zadłużenia, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

W latach 2018 - 2025 nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań zwiększających dług Gminy, a planowana spłata rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy WPF powinna być realistyczna, a zatem planowane w niej dochody oraz wydatki powinny być uzasadnione. Załączone do WPF objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2016 r., jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Reasumując, Skład Orzekający wskazuje, że decyzje dotyczące zaciągania zobowiązań w zakresie realizacji zadań inwestycyjnych winny zostać ściśle powiązane z bieżącą oceną sytuacji finansowej Gminy, w tym kształtowania się wskaźników zadłużenia. Na organach Gminy (stanowiącym i wykonawczym) spoczywa obowiązek zachowania dyscypliny w ponoszeniu wydatków oraz zachowania ostrożności w podejmowaniu decyzji mających wpływ na poziom długu i możliwości jego spłaty.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osińska