

Uchwała Nr 18/P/2022
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2023 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 grudnia 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn.zm.),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2023 rok.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Lipno spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm. – zwana dalej ustawą) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2023 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2023 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w wielkościach:

- dochody - 64 971 600,00 zł, w tym bieżące - 54 891 115,00 zł i majątkowe - 10 080 485,00 zł,
- wydatki - 72 296 169,00 zł, w tym bieżące - 53 908 939,00 zł i majątkowe - 18 387 230,00 zł,
- deficyt budżetu – 7 324 569,00 zł,
- przychody budżetu – 8 015 280,00 zł,
- rozchody budżetu -- 690 711,00 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej zakłada na koniec 2023 roku deficyt budżetowy w wysokości 7 324 569,00 zł, który stanowi 11,3 % prognozowanych dochodów budżetu.

Planowany deficyt budżetu wraz ze spłatą rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych sfinansowany zostanie przychodami budżetu z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 6 330 000,00 zł i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w kwocie 1 685 280,00 zł (z tego kwota 994 569,00 zł na finansowanie deficytu i kwota 690 711,00 zł na sfinansowanie spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań).

Z przesłanych przez Wójta Gminy Lipno wyjaśnień do projektu budżetu na 2023 rok oraz dokumentów znajdujących się w Izbie wynika, że Rada Gminy uchwałą Nr XXXIX/259/2022 z dnia 17 listopada 2022 roku dokonała zmian w rozchodach budżetu przeznaczając kwotę 6 330 000,00 zł na rachunki lokat. Do pisma dołączono potwierdzenie stanu środków na rachunku budżetu Gminy (wyciąg z PKO Bank Polski w Gdyni). *Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskazane źródła finansowania projektu budżetu na 2023 rok (środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy) są prognozowane i mogą ulec zmianie do końca roku budżetowego 2022, co będzie wymuszało zmianę źródeł finansowania budżetu w 2023 roku. Z uwagi na powyższe na etapie uchwalania budżetu należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu tego źródła przychodów. Prawidłowa kwota tych środków będzie znana po sporządzeniu bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok.*

Stosownie do zapisu art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1, 2 i 3 oraz upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania wyżej wskazanych zobowiązań, tj. na sfinansowanie przejściowego deficytu, planowanego deficytu i spłatę rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych.

Prognozowane w budżecie wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących o kwotę 982 176,00 zł. Zgodnie z treścią art. 6 zmienionego art. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz.1964) „do ustalenia relacji w latach 2023-2025, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, tj. wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. *Skład Orzekający podkreśla, że wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej stanowi o możliwościach finansowych Gminy w zakresie spłaty zadłużenia i finansowania nowych inwestycji. Ma również istotny wpływ na wyliczenie relacji wskaźników określonych w art. 243 ustawy w kolejnych latach.*

Zaplanowane w projekcie budżetu dochody majątkowe stanowią 15,5 % planowanych na ten rok dochodów, w tym środki zewnętrzne na dofinansowanie inwestycji z budżetu Unii Europejskiej – 1 150 485,00 zł oraz z Rządowego Funduszu Polski Ład - Program Inwestycji Strategicznych – 8 910 000,00 zł. Dochody ze sprzedaży majątku gminy zaplanowano w wysokości 20 000,00 zł. Wskazane dochody dotyczą spłaty rat za sprzedane mieszkania i budynek w Tomaszewie.

Wykazane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 25,4 % wydatków budżetowych i sfinansowane zostaną w 54,8 % dochodami majątkowymi (w tym ze sprzedaży majątku gminy), w 34,4 % wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, w 5,4 % kredytami i pożyczkami oraz w 5,4 % planowaną nadwyżką operacyjną.

Projekt budżetu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym planowane kwoty subwencji oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, które zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Do projektu uchwały budżetowej dołączono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy sporządzone zgodnie z art. 215 ustawy.

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

W projekcie uchwały budżetowej, zgodnie z art. 237 ustawy zostały zaplanowane:

— dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2021 r. poz. 1119).

— wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2021 r. poz. 1973.),

— dochody i wydatki w wysokości 2 400 000,00 zł związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadami komunalnymi, zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn.zm.). *Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 6r ust. 2 ww. ustawy gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dochodami z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami. W przypadku nie bilansowania się systemu, na podstawie przepisu art. 6r ust. 2da ww. ustawy, rada gminy zobowiązana jest do podjęcia uchwały w tym zakresie lub doprowadzić do stanu zbilansowania planowanych wpływów z opłat z planowanymi wydatkami systemu,*

— wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Skład Orzekający podkreśla, że wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego są zgodne z obowiązującymi przepisami ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583). Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Skład Orzekający przypomina o uregulowaniach zawartych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 513), zawarte w załączniku 2, dotyczące planowania wydatków związanych z utrzymaniem stanowisk pracy wyłącznie we wskazanych rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Wyjątkiem są sytuacje, w których jednostka otrzymuje dotacje w rozdziałach innych niż dedykowane dla wydatków na utrzymanie stanowisk pracy, wówczas dla prawidłowego rozliczenia tych dotacji uzasadnione jest planowanie ww. wydatków

w rozdziale, w którym otrzymano dotację. Stosownie do ww. przepisu wskazane jest dokonanie weryfikacji wydatków ujętych w działach: 851-85195 w kwocie – 300,00 zł, 852-85295 w kwocie 307 421,00 zł, 853-85395 - w kwocie 225 781,00 zł i 921-92195 - w kwocie 73 400,00 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy