

Uchwała Nr 2/Kd/2022
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 17 stycznia 2022 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Lipno.

Na podstawie art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:	–	Elżbieta Osińska
Członkowie:	–	Karol Bednarek
	–	Beata Piłatowska

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Lipno
na lata 2022 - 2034

U z a s a d n i e

W dniu 28 grudnia 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku wpłynęła Uchwała Nr XXX/187/2021 Rady Gminy Lipno z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno na lata 2022 – 2034 oraz Uchwała Nr XXX/188/2021 Rady Gminy Lipno z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Lipno na 2022 rok.

Na podstawie wyżej wskazanych uchwał oraz sprawozdania Rb-Z sporządzonego wg stanu na dzień 30 września 2021 r. Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustalił, co następuje;

Rada Gminy Lipno uchwaliła budżet na 2022 rok z planowanym deficytem budżetowym w kwocie 9 620 935,00 zł, który wraz z rozchodami budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 813 788,00 zł sfinansowany zostanie przychodami budżetu z tytułu zaplanowanych kredytów i pożyczek w wysokości 8 715 339,35 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 905 595,65 zł

Planowane w budżecie do zaciągnięcia zobowiązania finansowe w sposób znaczący wpłyną na zwiększenie kwoty długu, a tym samym obciążą budżety kolejnych lat wyższą spłatą rat zaciągniętych zobowiązań i kosztów ich obsługi. Od 2023 roku nie przewiduje się zaciągnięcia kredytów i pożyczek, a źródłem spłaty długu będą środki z planowanej nadwyżki dochodów nad wydatkami.

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy na koniec 2022 roku.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2021 r.*	11 813
Planowane dochody ogółem	52 270 141 zł
Planowane dochody własne	16 167 120 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2021	3 845 301 zł
Planowana kwota długu na koniec 2022 r.	12 560 641 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2021	8 715 339 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 063 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	24,0%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	77,7%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	95 000 zł
* dane wg GUS	

Wieloletnią Prognozę Finansową (dalej WPF) wraz z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2022 - 2034 tj. na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Spełniając wymóg art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm. – dalej ustawa) w WPF przedstawiono kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 243 ustawy oraz sposób finansowania spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie analizy danych zawartych w prognozie kwoty długu ustalił, że spełniony został wymóg art. 242 i art. 243 ustawy. W każdym roku objętym WPF planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących oraz wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań łącznie z kosztami obsługi długu kształtuje się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu spłat. Skład Orzekający podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie danych wykazanych w uchwalonej WPF przy założeniu pełnej realizacji dochodów i wydatków bieżących, osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów budżetowych nad wydatkami budżetowymi (kol. 3 WPF) oraz, że nie zostanie istotnie zwiększony dług Jednostki. Spełnienie omawianej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i WPF.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z dyspozycją art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927) w myśl której „ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów

określonych w art. 243 (...), do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu Wójt Gminy w dniu 22 grudnia 2021 roku wydał zarządzenie Nr 219/2021 i dokonał wyboru okresu siedmioletniego do wyliczenia wyżej omawianej relacji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej Gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy