

Uchwała Nr 17/P/2021
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2022 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wyznaczony Zarządzeniem Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn.zm.),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2022 rok.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2022 rok oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.- dalej ustawa).

Projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2022 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w wielkościach:

- dochody budżetu w wysokości 52 270 141,00 zł z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących 50 864 012,00 zł i majątkowych 1 406 129,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 61 891 076,00 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących 49 842 781,00 zł i majątkowych 12 048 295,00 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 9 620 935,00 zł,
- przychody w wysokości 10 434 723,00 zł i rozchody w kwocie 813 788,00 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej zakłada na koniec 2022 roku deficyt budżetowy w wysokości 9 620 935,00 zł, który stanowi 18,4 % prognozowanych dochodów budżetu. Jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazano przychody z tytułu zaplanowanych kredytów i pożyczek w wysokości 8 715 339,35 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze

szczególnymi zasadami wykonywania budżetu pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 905 595,65 zł (wykazane w załączniku Nr 4 w § 905).

Rozchody budżetu przyjęte w wysokości 813 788,00 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych sfinansowane zastaną zaplanowanymi kredytami i pożyczkami.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy, w projekcie uchwały budżetowej, określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1, 2 i 3 oraz art. 90 ustawy, a także upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania ww. zobowiązań.

Z danych przyjętych w projekcie budżetu wynika, że spełniona została reguła zrównoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących zawarta w art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7, i 8 ustawy. Jednocześnie w roku 2022, na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927) dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Nadwyżkę operacyjną zaplanowano w wysokości 1 021 231,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej stanowi podstawowy element wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia gminy w kolejnych latach, zgodnie z art. 243 ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu przedstawiony został w formie tabel do projektu uchwały budżetowej w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Skład Orzekający wskazuje na zmianę przepisów dotyczących klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1382), które mają zastosowanie od 1 stycznia 2022 roku. W związku z powyższym należy przeanalizować wielkości przyjęte w budżecie pod kątem ww. zmian i dokonać stosownych korekt. Szczególną uwagę należy zwrócić na zakwalifikowanie wynagrodzeń w prawidłowych rozdziałach oraz na nowe paragrafy 479 oraz 480 utworzone na potrzebę wyodrębnienia wynagrodzeń nauczycielskich.

Przyjęte w projekcie budżetu na 2022 rok dochody majątkowe stanowią 2,7 % planowanych dochodów budżetowych i dotyczą inwestycji realizowanych przy udziale środków z budżetu Unii Europejskiej w ramach programów PROW i RPO.

Zaplanowane na 2022 rok wydatki majątkowe stanowią 19,5 % wydatków budżetowych i będą finansowane: w 72,3 % z planowanych kredytów i pożyczek, w 11,7 % z dochodów majątkowych, w 7,5 % z niewykorzystanych środków pieniężnych wynikających z rozliczenia Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (załącznik Nr 13) i w 8,5 % z planowanej nadwyżki operacyjnej. Z powyższych ustaleń wynika, że duży wpływ na wykonanie inwestycji mają planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie, plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2022 roku, zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy.

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 ustawy Gmina zaplanowała obowiązkową rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane:

— dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania

problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2021 r. poz. 1119),
— wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2021 r. poz. 1973),
— dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 2 415 000,00 zł (w § 0490) i wydatki za usługi dotyczące odbioru tych odpadów w kwocie 2 415 000,00 zł. Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm) gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dochodami z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami.

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego. Organ wykonawczy upoważniono także do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach, zgodnie z art. 264 ust. 3 ustawy. Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy