

Uchwała Nr 1/Kd /2021
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12 stycznia 2021 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Lipno na lata 2021-2036.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 stycznia 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: – Andrzej Tatkowski
Członkowie: – Krzysztof Olczak
– Dariusz Trzeciński

uchwalił co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Lipno na lata 2021-2036.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy sformułował opinię zawartą w sentencji uchwały biorąc pod uwagę; Uchwałę Nr XX/120/2020 Rady Gminy Lipno z dnia 8 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno na lata 2021-2036. Zarządzenie Wójta Gminy Lipno Nr 146/2021 z dnia 5 stycznia 2021 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno na lata 2021 – 2036 (dalej WPF) oraz Uchwałę Nr XX/121/2020 Rady Gminy Lipno z dnia 8 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Lipno na 2021 r.

Na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, Skład Orzekający wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy na koniec 2021 r.:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2020 r.*	11 850
Planowane dochody ogółem	58 254 602 zł
Planowane dochody własne	15 110 067 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2020	4 722 289 zł
Planowana kwota długu na koniec 2021 r.	14 585 301 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2020	9 863 012 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 231 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	25,0%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	96,5%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	95 000 zł
* dane wg GUS	

Skład Orzekający ustalił, że Gmina Lipno nie planuje zaciągnięcia oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.-dalej ufp).

Z uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2021 r. wynika, że prognozowane dochody wynoszą 58.254.602,00 zł, natomiast planowane wydatki wynoszą 69.293.572,00 zł. Różnica między tymi wielkościami stanowi deficyt budżetu w wysokości 11.038.970,00 zł.

Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody pochodzące z kredytów i pożyczek w kwocie 9.863.012,00 zł oraz przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.175.958,00 zł. Wskazane źródła sfinansowania deficytu mieszczą się w katalogu określonym przepisami art. 217 ust. 2 ufp. Z uchwały budżetowej na 2021 r. wynika, że Gmina planuje zaciągnąć także kredyt w wysokości 876.988,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych długoterminowych zobowiązań zwrotnych.

Ponadto z prognozy wynika, iż na koniec 2021 r. planowany dług Gminy Lipno wyniesie 14.585.301,23 zł, stanowiąc 25,0 % planowanych na 2021 r. dochodów budżetu. W 2021 r. spłata długu sfinansowana będzie przychodami z kredytów. Począwszy od 2022 r. Gmina Lipno nie zakłada zaciągania przychodów zwrotnych, prognozując, że spłata długu zostanie sfinansowana nadwyżkami budżetów, które powstaną z nadwyżek operacyjnych.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2021-2036 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ufp, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących – zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej.

Skład Orzekający mając na uwadze brzmienie art. 15 zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U z 2020 r, poz. 1842) na dzień podjęcia uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno na lata 2021-2036 ustalił, że wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom spłat zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ufp został zachowany w całym okresie objętym Prognozą.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r., poz. 2176).

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Andrzej Tatkowski