

Uchwała Nr 7/P/ 2020
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4 grudnia 2020 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2021 rok

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) i art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17 /2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania ,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Karol Bednarek
- Daniel Jurewicz

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2021 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Lipno w terminie wynikającym z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm - dalej ufp) projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2021 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności : treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, projekt planu dochodów i wydatków, wynik budżetu oraz plan przychodów i rozchodów budżetu związany z finansowaniem deficytu budżetu i spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W projekcie uchwały budżetowej planowane dochody i wydatki budżetu sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym kwotę subwencji ogólnej (oświatowej, równoważącej i wyrównawczej), dochodów z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, które zgodne są z wielkościami podanymi w piśmie Ministerstwa Finansów z dnia 12 października 2020 r. (sygn.. ST3 4750.30.2020.). Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ufp, w tym m.in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 58.111.865,00 zł, z wyodrębnieniem dochodów bieżących w kwocie 56.852.648,00 zł oraz majątkowych w kwocie 1.259.217,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków w wysokości 69.150.835,00 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w kwocie 53.836.257,00 zł oraz wydatków majątkowych w kwocie 15.314.578 zł,
- wynik budżetu, tj. deficyt w kwocie 11.038.970,00 zł, którego sfinansowanie planowane jest przychodami z kredytów i pożyczek w kwocie 9.863.012,00 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp w kwocie 1.175.958,00 zł (Regionalny Fundusz Inwestycji Lokalnych).
- łączną kwotę planowanych przychodów budżetu w wysokości 11.915.958,00 zł oraz rozchodów budżetu w wysokości 876.988,00 zł,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego i przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Lipno wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 15.314.578,00 zł sfinansowane zostaną:

- planowanymi do zaciągnięcia kredytami i pożyczkami w kwocie 9.863.012,00 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w kwocie 3.016.391,00 zł.,
- dochodami majątkowymi w kwocie 1.259.217,00
- przychodami JST z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 1.175.958,00 zł (RFIL).

Z powyższego wynika, że przychody z tytułu kredytów i pożyczek oraz nadwyżki operacyjnej w sposób decydujący wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych zaplanowanych na 2021 r. Ponadto, równie istotny wpływ na wysokość tych wydatków mają dochody majątkowe i niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu. Mając to na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie uchwały budżetowej założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących dla zachowania ustalonego ich poziomu i wypracowania założonej nadwyżki operacyjnej budżetu. W kolejnych latach budżetowych konieczne będzie natomiast zapewnienie spłaty ww. kredytów i pożyczek zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ufp.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z zasadą określoną w art. 242 ufp, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ufp. Zasada ta dotyczy również budżetu wykonanego.

Zaplanowana w projekcie uchwały budżetowej obowiązkowa rezerwa ogólna, mieści się w granicach określonych przepisem art. 222 ust. 1 ufp, a rezerwa celowa na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 1398 z późn. zm.).

Projekt uchwały budżetowej zgodnie z art. 214 ufp zawiera załączniki w zakresie planowanych do udzielenia z budżetu Gminy kwot dotacji. Załączniki te sporządzono z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań Gminy.

W przepisie art. 42 ust. 2 ufp sformułowana została zasada niefunduszowania budżetu stanowiąca, że środki publiczne pochodzące z poszczególnych tytułów nie mogą być przeznaczone na finansowanie imienne wymienionych wydatków. Oznacza to, że co do zasady w budżecie jednostki samorządu terytorialnego konkretne źródła dochodów nie mogą być powiązane z konkretnymi wydatkami. Wyjątki od tej zasady muszą wynikać z przepisów rangi ustawowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ufp i art. 237 ufp w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 z późn. zm) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29

lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019, poz. 852 z późn. zm.) planuje się przeznaczyć na realizację programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r., poz. 1290 z późn. zm.) zaplanowano zgodnie z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.) zostały przeznaczone na wydatki związane z organizacją i funkcjonowaniem na terenie gminy gospodarki odpadami komunalnymi.

Do projektu uchwały budżetowej załączono zestawienie wydatków funduszu sołeckiego na 2021 rok. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.) przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Wartości ujęte w projekcie uchwały budżetowej nie odbiegają od wartości przyjętych w jednocześnie opracowanym i przedłożonym do Izby projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno – w zakresie wymaganym art. 229 ufp

Zawarte w treści projektu uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 ust. 2 oraz art. 258 ufp.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie podjęta przez organ stanowiący do 31 grudnia 2020 roku, jest zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa (art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym { Dz. U. z 2020 r., poz.713 z późn. zm.} w związku z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych {(Dz. U. z 2019 r., poz. 1461}).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy