

Uchwała Nr 7/WPF / 2020
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4 grudnia 2020 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno na lata 2021-2036.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: - Halina Strzelecka
Członkowie : - Karol Bednarek
- Daniel Jurewicz

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno na lata 2021-2036.

U z a s a d n i e n i e

Stosownie do postanowień art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm. – dalej ufp) Wójt Gminy Lipno przekazał w ustawowym terminie do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipno na lata 2021 – 2036 (dalej WPF) celem zaopiniowania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie WPF, Skład Orzekający stwierdził co następuje:

- WPF została opracowana na okres na jaki przyjęto limity wydatków na realizację przedsięwzięć, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 ufp. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część WPF obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp,
- wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp,
- wartości przyjęte w WPF dla roku 2021 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu Gminy, co zgodne jest z przepisami art. 229 ufp,
- na 2021 r. zaplanowano budżet Gminy z deficytem budżetowym w wysokości 11.038.970,00 zł, który planuje się sfinansować przychodami z kredytów i pożyczek, oraz przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu (Regionalny Fundusz Inwestycji Lokalnych). Na koniec 2021 r, planowany jest dług w wysokości 14.585.301,23 zł, co stanowi 25,1 % planowanych dochodów budżetowych,
- z analizy prognozowanych dochodów i wydatków bieżących na lata 2021 – 2036, wynika, że Gmina planuje w każdym roku osiągnięcie nadwyżki operacyjnej (dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), co jest zgodne z art. 242 ufp. Wysokość nadwyżki operacyjnej stanowi jeden z elementów oceny możliwości jednostki do angażowania środków własnych na realizację zadań inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań,
- w roku 2021 spłata zobowiązań zwrotnych planowana jest z kredytów . W pozostałych latach obowiązywania WPF spłatę zobowiązań zaplanowano z nadwyżek budżetowych,
- przedstawiona w projekcie uchwały w sprawie WPF prognoza kwoty długu wskazuje, że łączne obciążenie budżetu spłatami długu w 2021 r. i latach następnych nie przekracza dopuszczalnych limitów wynikających z indywidualnej relacji określonej art. 243 ufp. Skład Orzekający zauważa jednak, że zachowanie relacji na 2021 r. następuje przy obliczeniach uwzględniających wartości wykonane w latach 2018 i 2019, jak również planowane wartości, wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za trzy kwartały 2020 r. Obliczenie relacji na kolejne lata następuje w oparciu o wartości wykonane za 2020 r. (czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości), co winno nastąpić po sporządzeniu rocznych sprawozdań. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane,

- zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie WPF upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 i art. 232 ufp,
- załączone do WPF objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości.

Sposób wejścia w życie uchwały określono prawidłowo, jeśli uchwała zostanie podjęta przez organ stanowiący do końca 2020 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały w sprawie WPF Gminy Lipno spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

