

**UCHWAŁA NR XVIII/96/2020  
RADY GMINY LIPNO**

z dnia 30 września 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz.713 i poz. 1378) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Lipno uchwała, co następuje:

**§ 1.** Uznaje petycję w sprawie wprowadzenia lokalnej "tarczy antykryzysowej" za niezasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Lipno do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
Lipno

**Andrzej Chojnicki**

## UZASADNIENIE

W dniu 3 kwietnia 2020 r. do Rady Gminy Lipno wpłynęła petycja złożona przez Panią Adwokat Renatę Sutor w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej”).

Wnosząca petycję postuluje o zmianę przepisów prawa miejscowego, a w szczególności wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej” na wszystkich obywateli Gmin/Powiatów/Województw poprzez:

- 1) umorzenie połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Gmin/Powiatów/Województw (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku), a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym;
- 2) niepobieranie podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum;
- 3) niepobieranie podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie o obniżenie do minimum wysokości opłat za te występy;
- 4) umorzenie przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej;
- 5) nie pobieranie opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania;
- 6) wydanie uchwały solidarnościowej – jednoczącej wszystkich władz lokalnych w walce z Koronawirusem w tym zakresie.

Przedmiotową petycję Przewodniczący Rady, zgodnie ze Statutem Gminy Lipno skierował pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 22 września 2020r. zapoznała się z treścią w/w petycji, dokumentacją dołączoną do tej petycji oraz aktami prawnymi w tej sprawie. W wyniku dokonanej analizy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wydała następującą opinię:

Ad 1. i Ad 4. W naszym systemie prawnym zarówno podatki jak i opłaty za śmieci – są to obowiązkowe świadczenia pieniężne, pobierane przez Państwo w tym wypadku przez samorząd na podstawie przepisów rangi ustawowej za realizację zadań publicznych. Głównymi cechami danin publicznych – podatków i opłat za śmieci, jest ich powszechność, przymusowość oraz bezzwrotność. Oznacza to, ni mniej ni więcej, że istnieje powszechny obowiązek zapłaty podatku przez wszystkich obywateli – jest to zasada. Tylko ustawodawca może w akcie prawnym mającym status ustawy zwolnić wszystkich obywateli z ww. danin.

Decyzje dotyczące ulg, umorzeń i zwolnień są udzielane podatnikom w szczególności z ważnych względów społecznych i ekonomicznych. Zgodnie z art. 67a oraz 67b Ordynacji podatkowej, podatnik będący w trudnej sytuacji może ubiegać się o odroczenie terminu płatności podatku i zaległości podatkowej, rozłożenie na raty podatku oraz zaległości, a także o umorzenie zaległości podatkowej. Ulgi w spłacie zobowiązań są często stosowanym narzędziem przez wójtów, burmistrzów i prezydentów miast, czyli przez samorządowe organy podatkowe. Postępowanie w sprawie udzielenia ulgi w spłacie zobowiązań ma

charakter indywidualny i stanowi szczególny rodzaj postępowania, w ramach którego sprawy rozstrzygane są na podstawie uznania administracyjnego. Pojęcie "ważny interes podatnika" oraz "ważny interes publiczny" stanowią klauzule generalne. Jako ważny interes publiczny, zgodnie ze stanowiskiem doktryny, wskazywane są sytuacje, w których poprzez spłatę należnego podatku narażone są wartości mające znaczenie społeczne, stanowiące podwaliny prawa, jak zasady sprawiedliwości społecznej, równości, prawa do wynagrodzenia za pracę i wiele innych zasad, na których zbudowane są poszczególne gałęzie prawa. W interesie publicznym jest także to, by podatnicy mogli odzyskać samodzielność finansową. Natomiast poprzez ważny interes podatnika należy rozumieć sytuacje, w których zapłacenie podatku doprowadziłoby do zagrożenia egzystencji podatnika lub jego rodziny w wyniku niezdolności do utrzymania się. W trakcie postępowania każdy przypadek rozpatrywany jest indywidualnie, a decyzja wydawana zostaje na podstawie całokształtu okoliczności występujących w konkretnej sprawie.

W tym miejscu należy nadmienić, że Rada Gminy Lipno, zastosowała jako jedno z rozwiązań mających na celu złagodzenie społeczno-gospodarczych skutków koronawirusa dla przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, wprowadzając przedłużenie terminów płatności rat podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej (Uchwała Nr XV/86/2020 Rady Gminy Lipno z dnia 5 maja 2020 r. w sprawie przedłużenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości przedsiębiorcom będącym podatnikami podatku od nieruchomości na terenie Gminy Lipno, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 ((Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. z 2020 r. poz. 2443).

Postulat z petycji dotyczy umorzenia przez okres roku należności z tytułu wywozu odpadów komunalnych, a po terminie o obniżeniu tych opłat do minimum nie jest możliwy do spełnienia, ponieważ opłaty wynikają z umowy podpisanej z podmiotem dokonującym odbioru tych odpadów wyłonionym w drodze przetargu, który wykonuje umowę nieprzerwanie, w związku z tym Gmina ma obowiązek zapłaty za wykonane usługi. Opłaty za odpady komunalne pobierane od mieszkańców są źródłem pokrycia właśnie tych kosztów. Niedopuszczalne jest finansowanie systemu z innych środków pochodzących z budżetu gminnego.

Ad 2. Na terenie gminy Lipno funkcjonuje targowisko dwa razy w miesiącu. W okresie od 3 marca 2020 r. do 17 maja 2020 było nieczynne. Ustalone opłaty są na niskim poziomie, ich zniesienie nie wpłynęłoby na polepszenie sytuacji ekonomicznej podmiotów handlujących na tym targowisku;

Ad.3 Na terenie gminy Lipno nie występuje opłata za występy na ulicach;

Ad 5. Na terenie gminy Lipno nie została wprowadzona strefa płatnego parkowania w związku z czym za parkowanie nie są pobierane opłaty;

Ad 6. Rada Gminy Lipno popiera działania służące dobru mieszkańców gminy Lipno w walce z epidemią, lecz nie jest to uzależnione od podjęcia uchwały solidarnościowej, która w tym zakresie jest zbędna.

Mając na uwadze sytuację epidemiczną budżet Gminy Lipno, jak również pozostałych gmin w Polsce zostanie pozbawiony wpływów z tytułu jeszcze wielu innych podatków i z innych źródeł składających się

na dochody Gminy, co znacząco pogorszy stan finansów publicznych, a w konsekwencji negatywnie wpłynie na realizację obligatoryjnych zadań gminy. Podmioty gospodarcze, osoby fizyczne borykające się z negatywnymi skutkami pandemii mają możliwość korzystania z zapisów tzw. „tarczy antykryzysowej” uchwalonej przez parlament. Pomoc rządu jest również wskazana dla samorządów, które niewątpliwie znajdują się także w bardzo trudnej sytuacji. Spełnienie postulatów zawartych w petycji, biorąc pod uwagę możliwości Gminy Lipno oraz przepisy prawa nie jest możliwe.

**Pouczenie:**

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.